



## 通过有效立法提高残疾人就业能力和促进就业

### Promoting the Employability and Employment of People with Disabilities through Effective Legislation (PEPDEL)

从世界范围来看，残疾人一直都是经济上最贫困、政治上被边缘化、最容易被忽视的群体。然而这一群体约占全世界人口的10%，有超过6.5亿人，其中有4.7亿正处于劳动年龄。这其中包括生理、感官、智力和社会心理有残疾的人。据联合国统计，在发展中国家有82%的残疾人生活在贫困线以下，而且是这些国家中最弱势最边缘化的人群；全世界生活日生活费低于1美元的人群中，估计有20%都是残疾人。他们摆脱贫困的机会通常极为有限，因为缺乏促进他们获得技能开发(包括生活技能，专业技能和创业技能等)和就业机会的立法；即使立法到位了，其实施和强制措施也极为不力。与残疾男性和非残疾女性相比，残疾女性在谋生方面的困难更大<sup>1</sup>，在政策和项目措施中，携带HIV/AIDS的残疾人(PLWHA)经常被忽视<sup>2</sup>。

#### PEPDEL项目 - 从医疗模式到以权力为基础的方法

国际劳工组织项目(ILO)“通过有效立法提高残疾人就业能力和促进就业”在非洲东部和南部、亚洲以及太平洋地区一些国家进一步推动审查和改革与残疾人有关的培训和就业法律与政策，以及这些法律和政策的有效实施。与这种审查或残疾人相关立法和政策的发展相联系的活动和事件，涉及政府、社会参与者以及残疾人组织。此外，本项目旨在与国家培训机构、就业服务机构和大学法律学院进行合作，以确保能为残疾人提供基本生活保障，并保证在其项目、服务和课程中包含为残疾人融入的角度。

<sup>1</sup> O'Reilly, A. (2007): 残疾人体面工作的权利(国际劳工组织, 日内瓦)。

<sup>2</sup> 世界银行(2004): HIV/AIDS与残疾人: 捕捉隐藏的声音。  
世界银行/耶鲁大学关于HIV/AIDS与残疾人的全球调查。

爱尔兰政府在国际劳工组织/爱尔兰援助合作项目框架下为PEPDEL提供资金。迄今为止，参与的地区和国家包括：

• **非洲东部和南部：**埃塞俄比亚，肯尼亚，莱索托，马拉维，毛里求斯，塞舌尔群岛，南非，苏丹，乌干达，坦桑尼亚以及赞比亚；

• **亚洲和太平洋地区：**澳大利亚，柬埔寨，中国，斐济，印度，日本，马来西亚，蒙古国，巴基斯坦，斯里兰卡，泰国，东帝汶以及越南。

本项目目前已进入第三阶段的三年期，即2008到2011年，重点地区和国家是中国、埃塞俄比亚、坦桑尼亚、乌干达、越南以及赞比亚。

## 项目背景

本项目在第一阶段(2002至2004年)和第二阶段(2005至2007年)的主要内容是：

- 在东非和亚洲建立关于残疾人培训和就业的法律、政策和执行措施的知识基础；
- 开发关于法律和政策开发的实用工具，以及残疾人培训和就业的最佳实践资源手册；
- 通过次区域和国内会议及研讨会，在国家一级进行能力建设，以促进残疾人在培训与就业相关法律、政策和项目方面的机会和待遇平等；
- 通过宣传材料和媒体参与的活动，提高残疾人的正面形象，消除错误设想和消极的陈旧观念；
- 通过提供技术咨询和支持国家磋商，按国家的要求支持对残疾人相关立法、政策及执行措施的审查、修订或开发；
- 与参与国的大学进行合作，对涉及残疾人的就业相关第三级课程进行开发和试验；
- 对主要相关各方(包括政府官员，雇主，劳动者和残疾人代表，以及法官等)进行法律政策的培训；
- 使社会合作者、残疾人组织以及民间社会团体参与到项目活动的计划和实施中来，包括提高残疾人就业和培训机会的活动。

PEPDEL工具和宣传材料包括以下内容：

- “通过有效立法提高残疾人就业能力和促进就业”立法草案指南，制定和提供以下几种语言的版本：阿姆哈拉语，汉语，英语，高棉语，斯瓦希里语，老挝语，蒙古语，泰国语和越南语，以及法语和西班牙语。
- 与康奈尔大学合作开发关于残疾人立法、政策及其实施的一般培训课程，为六个项目国家决定最终的专门方案和试点测试。
- 关于参加工作的残疾人数据统计方法的汇编。
- 与国际劳工组织统计局合作编写的关于残疾人的劳动力数据统计指南。
- 展示残疾人就业企业案例的视频，可以提供以下几种语言的版本：汉语，英语，高棉语，蒙古语，罗马尼亚语和越南语；视频是在中国、泰国和越南拍摄的。
- 在本项目的支持下，国际劳工组织最终完成了亚太地区雇主资源手册。手册内容包括雇主雇佣残疾人的案例研究，在为残疾人提供工作机会时应使用的正确语言，以及为雇主提供了国内相关服务机构和信息中心的详细联系方式。
- 提高残疾人就业机会的工会活动视频。
- 图片展示。
- 出版阿姆哈拉译文版的残疾人与HIV/AIDS，2006年付印和派发。

## 战略

PEPDEL项目第三阶段继续推动对相关法规、规章及其改进的执行实施进行更深层的审查和修订，以提高残疾人的就业能力和就业率。为实现这些目标，以下国际劳工组织伙伴将进行合作：位于都灵的国际培训中心；国际劳工组织关于社会对话、劳动法以及劳动管理的分支机构；国际劳工组织的国际劳动标准部；国际劳工组织的性别平等局；国际劳工组织HIV/AIDS项目与《劳动世界》(ILO/AIDS)；以及国际劳工组织统计局。

## 项目目标

- 提高参与国政府与雇主、劳动者以及残疾人组织合作的能力，规划法规、政策和项目的有效实施，以解决残疾人的就业能力和就业问题，对残疾妇女和携带HIV/AIDS的残疾人要尤为重视；

- 加强就业相关法律政策的执行和实施；

- 通过大学更广泛的参与，使得现有及未来几代律师对这一问题感兴趣，从而使法律和政策中为残疾人考虑的角度能够获得持续的重视。

## PEPDEL关键要素

制定国家行动政策，通过与政府和主要相关各方（包括雇主、劳动者以及残疾人代表）的合作，改善实施关于残疾人就业能力和就业的法律和政策。

通过推广关于主流培训的共享方法和全国职业培训机构提供的与劳动力市场相关性更高的课程，强化关于残疾人就业能力的法规和政策的影响。

雇主组织参与残疾人就业试点测试和创新形式推广。

劳动者组织参与促进残疾人劳动者和求职者的机会平等和工作稳定。

加强残疾人权利倡导者的能力，以有效倡导在培训和就业中对残疾人问题的持续关注。

通过国家培训机构，主要利益相关方能够获得残疾平等法规的培训。

加强政府、社会合作者以及残疾人权利倡导者的能力，以根据国际标准来起草和实施残疾人立法。

## 联系方式

### ILO日内瓦总部

*Barbara Murray*

高级残疾人事务专家

[murrayb@ilo.org](mailto:murrayb@ilo.org)

### ILO亚洲分部

*Emanuela Pozzan*

次区域残疾人事务协调员，

ILO东亚分部/爱尔兰援助合作项目

ILO曼谷分部

[pozzan@ilo.org](mailto:pozzan@ilo.org)

### ILO非洲分部

*Pia Korpinen*

地区技术官员 (RTO) -

残疾人事务

[korpinen@ilo.org](mailto:korpinen@ilo.org)

### 埃塞俄比亚

*Fantahun Melles*

国家项目协调员，  
亚的斯亚贝巴

[fantahun@ilo.org](mailto:fantahun@ilo.org)

### 中国

*刘春秀女士*

国家项目协调员，  
ILO北京局

[liuchunxiu@ilo.org](mailto:liuchunxiu@ilo.org)

### 越南

*Pham Thi Cam Ly*

国家项目协调员，  
河内

[camly@ilo.org](mailto:camly@ilo.org)

### 赞比亚

*George Mubita*

国家项目协调员，  
卢萨卡

[mubita@ilo.org](mailto:mubita@ilo.org)

更多详情请访问：

[www.ilo.org/employment/disability](http://www.ilo.org/employment/disability)

